

**UCHWAŁA NR V/49/19  
RADY GMINY W KIJACH**

z dnia 25 lutego 2019 r.

**w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach**

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 1302 z późn. zm.) Rada Gminy w Kijach uchwala, co następuje:

**§ 1.**

Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargę na Uchwałę Nr XXVI/185/13 Rady Gminy w Kijach z dnia 25 lutego 2013 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych na terenie gminy Kije, których właścicielem lub zarządzającym jest gmina Kije, warunków i zasad korzystania z nich oraz stawki za korzystanie z tych przystanków złożoną w dniu 16 maja 2018 roku przez UHT Anna Chmiel wraz z odpowiedzią na skargę oraz kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy.

**§ 2.**

Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej Uchwały.

**§ 3.**

Treść Uchwały wraz z załącznikiem oraz uzasadnieniem i pouczeniem, podlega obwieszczeniu przez podanie do wiadomości publicznej na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy w Kijach oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Kije.

**§ 4.**

Wykonanie Uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy w Kijach.

**§ 5.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

  
**mgr Ewelina Lasak**

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Kielcach  
ul. Prosta 10  
25-366 Kielce**

**Odpowiedź na skargę**

Zgodnie z przepisami art. 54 §2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r.- Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r. poz.1302 z późn. zm.) Rada Gminy w Kijach przekazuje Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Kielcach skargę UHT Anna Chmiel (Zaś. Nr 1) na Uchwałę Nr XXVI/185/13 Rady Gminy w Kijach z dnia 25 lutego 2013 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych na terenie gminy Kije, których właścicielem lub zarządzającym jest gmina Kije, warunków i zasad korzystania z nich oraz stawki za korzystanie z tych przystanków (Zaś. Nr 2). Skarga na Uchwałę Nr XXVI/185/13 Rady Gminy w Kijach z dnia 25 lutego 2013r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych na terenie gminy Kije, których właścicielem lub zarządzającym jest gmina Kije, warunków i zasad korzystania z nich oraz stawki za korzystanie z tych przystanków została złożona w dniu 16 maja 2018 roku przez UHT Anna Chmiel, zarzucając naruszenie przepisów prawa materialnego – art.16 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym poprzez niewłaściwe zastosowanie i wprowadzenie stawek o dyskryminującym charakterze. W art. 16 ust. 4 ustawy z 16 grudnia 2010r. o publicznym transporcie zbiorowym wprowadzono możliwości pobierania opłat za korzystanie przez operatorów i przewoźników z przystanków komunikacyjnych których właścicielem albo zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego. Stawka opłaty ustalana jest w drodze uchwały podjętej przez właściwy organ danej jednostki samorządu terytorialnego. Rada Gminy podjęła taką uchwałę, w której przyjęto jednolitą dla operatorów i wszystkich przewoźników stawkę w kwocie 0,05 zł za jedno zatrzymanie środka transportu na przystanku komunikacyjnym. Mimo, iż uprz w art. 16 ust. 4 jasno wymaga zastosowania przy ustalaniu wysokości stawki wg. niedyskryminujących zasad, w przedmiotowej uchwale nie postarano się w żaden sposób uwzględnić odmiennych sytuacji operatorów i różnych przewoźników, co w efekcie doprowadziło do dyskryminacji niektórych z nich (w tym skarżącego).

Legitymację do wniesienia skargi na uchwałę organu stanowiącego Gminy ma wyłącznie osoba, której interes prawny lub uprawnienie zostały przez konkretną uchwałę organu stanowiącego Gminy naruszone.

W Uchwale Rady Gminy w Kijach Nr XXVI/185/13 z dnia 25 lutego 2013 roku w § 3 Rada Gminy określiła stawkę opłaty za korzystanie przez operatora i przewoźnika z przystanków komunikacyjnych których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Kije w wysokości 0,05 zł za jedno zatrzymanie środka transportu na przystanku komunikacyjnym. Zarówno ustawodawca jak i Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów formułując określenie „wielkość taboru przewoźnika” w odniesieniu do niedyskryminujących zasad miał na myśli rozróżnienie przewoźników pod względem ilości posiadanych środków transportu oraz wielkość taboru, czyli przewoźnik realizujący kurs autobusem o pojemności 20 osób nie powinien ponosić takich samych opłat jak przewoźnik realizujący kurs na tej samej trasie autobusem o pojemności 170 osób, gdyż przewoźnik realizujący przewozy na liniach regularnych dużymi autobusami generuje większe koszty utrzymania przystanku od przewoźnika, który wykonuje takie przewozy pojazdami zabierającymi kilka lub kilkanaście osób. Opłata za korzystanie z przystanków winna być dostosowana do wielkości pojazdów jakimi wykonywane są przewozy. Rada Gminy Kije analizując zebrane informacje na temat: wielkości i ilości taboru przewoźników, a także standardu przystanków (gmina Kije nie posiada dworców a tylko wiaty przystankowe) podjęła uchwałę, iż w związku z tym, że wszyscy przewoźnicy dysponują transportem o podobnej liczbie miejsc służących do przewozu osób ustalenie opłaty w jednakowej wysokości będzie spełniało przesłanki niedyskryminujących zasad dla wszystkich operatorów i przewoźników wykonujących publiczny transport zbiorowy na obszarze gminy Kije. Takie stanowisko zostało podtrzymane w odpowiedzi z dnia 09.02.2017 r. (zał. Nr 3), na pismo: UHT Anna Chmiel z 01.12.2016 roku (zał. Nr 4).

W dniu 17 kwietnia 2018 r., wpłynęło od UHT Anna Chmiel do Urzędu Gminy w Kijach Wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (zał. Nr 5), na które odpowiedzi udzielono w dniu 02.07.2018 r. (zał. Nr 6). 16 maja 2018 r. do Urzędu Gminy w Kijach wpłynęła Skarga firmy UHT Anna Chmiel na Uchwałę Nr XXVI/185/13 Rady Gminy w Kijach z dnia 25 lutego 2013 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych na terenie gminy Kije, których właścicielem lub zarządzającym jest gmina Kije, warunków i zasad korzystania z nich oraz stawki za korzystanie z tych przystanków wraz z dokumentacją. Po wnikliwej analizie Skargi oraz dołączonej dokumentacji ze szczególnym uwzględnieniem

sentencji wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 19 października 2017 r. Rada Gminy w Kijach postanowiła uwzględnić w całości skargę UHT Anna Chmiel i w dniu 8 sierpnia 2018 roku podjęła Uchwałę Nr XXXIX/287/18 w sprawie zmiany Uchwały nr XXVI/185/2013 Rady Gminy w Kijach z dnia 25 lutego 2013 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych na terenie gminy Kije, których właścicielem lub zarządzającym jest gmina Kije, warunków i zasad korzystania z nich oraz stawki za korzystanie z tych przystanków (zał. Nr 7).

Rada Gminy w Kijach podjęła Uchwałę nr XXXIX/287/18 z dnia 8 sierpnia 2018 r. w sprawie zmiany Uchwały nr XXVI/185/2013 Rady Gminy w Kijach z dnia 25 lutego 2013 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych na terenie gminy Kije, których właścicielem lub zarządzającym jest gmina Kije, warunków i zasad korzystania z nich oraz stawki za korzystanie z tych przystanków tym samym dostosowała w/w Uchwałę do przepisów prawa.

W związku z Wezwaniem UHT Anna Chmiel z dnia 17 stycznia 2019 roku Rada Gminy w Kijach przesyła skargę (zał. Nr 8).

Zaskarżona uchwała nie narusza aktualnie interesu Skarżącej.

W przedstawionym stanie prawnym, skargę należy uznać za bezzasadną.

WÓJT GMINY KIJE  
*Tomasz Socha*

**Załączniki:**

Załącznik Nr 1. Skarga z dnia 14 maja 2018 r.

Załącznik Nr 2. Uchwała Nr XXVI/185/13 Rady Gminy w Kijach z dnia 25 lutego 2013 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych na terenie gminy Kije, których właścicielem lub zarządzającym jest gmina Kije, warunków i zasad korzystania z nich, oraz stawki za korzystanie z tych przystanków.

Załącznik Nr 3. Odpowiedź Urzędu Gminy w Kijach, Znak sprawy: SO.7240.21.2016 z dnia 9.02.2017 r.

Załącznik Nr 4. Wezwanie UHT Anna Chmiel z dnia 01.12.2016 r. do podjęcia uchwały różnicującej wysokość opłat.

Załącznik Nr 5. Wezwanie do usunięcia naruszenia prawa z dnia 17 kwietnia 2018 r.

Załącznik Nr 6. Odpowiedź Urzędu Gminy w Kijach: Znak Sprawy: SO.7240.3.2018 z dnia 02.07.2018 r.

Załącznik Nr 7. Uchwała nr XXXIX/287/18 z dnia 8 sierpnia 2018 r. w sprawie zmiany Uchwały nr XXVI/185/2013 Rady Gminy w Kijach z dnia 25 lutego 2013 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych na terenie gminy Kije, których właścicielem lub zarządzającym jest gmina Kije, warunków i zasad korzystania z nich oraz stawki za korzystanie z tych przystanków.

Załącznik Nr 8. Wezwanie UHT Anna Chmiel z dnia 17 stycznia 2019r. do załatwienia sprawy

**Otrzymują:**

1. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach, ul. Prosta 10, 25-366 Kielce
- 2.a/a

### **Uzasadnienie**

Rada Gminy w Kijach podjęła w dniu 25 lutego 2013 roku Uchwałę Nr XXVI/185/13 Rady Gminy w Kijach z dnia 25 lutego 2013 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych na terenie gminy Kije, których właścicielem lub zarządzającym jest gmina Kije, warunków i zasad korzystania z nich oraz stawki za korzystanie z tych przystanków.

Uchwałę zaskarżyła firma UHT Anna Chmiel, która wzywa do usunięcia naruszenia prawa i ustalenia opłaty, którą przewoźnicy wnoszą na rzecz organu, proporcjonalnie do wielkości pojazdu jakim wykonywany jest przewóz.

Rada Gminy w Kijach podjęła Uchwałę Nr XXXIX/287/18 z dnia 8 sierpnia 2018 r. w sprawie zmiany Uchwały nr XXVI/185/2013 Rady Gminy w Kijach z dnia 25 lutego 2013 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych na terenie gminy Kije, których właścicielem lub zarządzającym jest gmina Kije, warunków i zasad korzystania z nich oraz stawki za korzystanie z tych przystanków, tym samym dostosowała w/w Uchwałę do przepisów prawa.

Zgodnie z przepisem art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r. poz. 1302 z późn. zm.) Rada Gminy w Kijach przekazuje Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Kielcach skargę na uchwałę Rady Gminy w Kijach wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy.

W tym stanie rzeczy, podjęcie uchwały należy ocenić jako uzasadnione i konieczne.

### **Pouczenie**

Rada Gminy w Kijach poucza, zgodnie z treścią przepisu art. 54 § 4 ustawy – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, że każda osoba, która brała udział w postępowaniu w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych na terenie gminy Kije, których właścicielem lub zarządzającym jest gmina Kije, warunków i zasad korzystania z nich oraz stawki za korzystanie z tych przystanków i nie wniosła skargi, a wynik postępowania sądowego dotyczy jej interesu prawnego, jest uczestnikiem tego postępowania na prawach strony, jeżeli przed rozpoczęciem rozprawy przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Kielcach złoży wniosek o przystąpienie do postępowania.

**WÓJT GMINY KIJE**  
  
**Tomasz Socha**