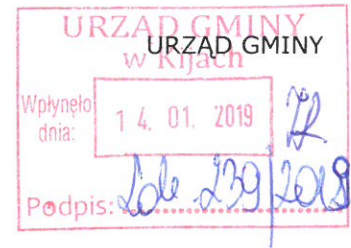


14/01/19
P. J. Nowak
P

Świętokrzyski Urząd Wojewódzki
25-516 Kielce
Aleja IX Wieków Kielc 3 / _

Kielce, 2019-01-14

PNK.III.431.48.2018



INFORMACJA

Pismo

W załączeniu przesyłam wystąpienie pokontrolne.

Załączniki:

1. wystąpienie pokontrolne - UG Kije.(2656099_2887219).pdf

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć
oprogramowania do weryfikacji podpisu

Data złożenia podpisu: 2019-01-14T08:49:50.924Z

Podpis elektroniczny

Kopia dokumentu zgodna z podpisem
elektronicznym

w dniu 14.01.2019 r. z 955
(podpis osoby upoważnionej)



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 11-01-2019

Znak: PNK.III.431.48.2018

**Pan
Tomasz Socha
Wójt Gminy Kije**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w Urzędzie Gminy Kije, ul. Szkolna 19, 28-404 Kije, w dniu 10 grudnia 2018 r., przeprowadziły: Edyta Adamczyk – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Katarzyna Rabajczyk - inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach (członek zespołu kontrolnego) na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 845/2018 i 856/2018 z dnia 4 grudnia 2018 r. wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 i art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie², art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców³ w zw. z art. 7 ust. 6 i art. 9b ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁴.

¹ Dz. U. Nr 185, poz. 1092

² t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2234 ze zm.

³ Dz. U. z 2018 r. poz. 646

⁴ t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1545, zwana dalej ustawą u.c.p.g.

Zakres kontroli:

1. prowadzenie przez Wójta Gminy Kije rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości⁵,
2. stosowanie przez Wójta Gminy Kije ustawowej procedury przy udzielaniu /odmowie wydania /zmiany oraz cofnięciu zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Okres objęty kontrolą: 01.01.2017 r. – 29.11.2018 r.

Ocena działalności jednostki⁶:

Wykonywanie zadań w zakresie:

1. prowadzenia przez Wójta Gminy Kije rejestru działalności regulowanej - **oceniłam pozytywnie z uchybieniami,**
2. stosowania przez Wójta Gminy Kije ustawowej procedury przy udzielaniu /odmowie wydania /zmiany oraz cofnięciu zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części - **oceniłam pozytywnie z nieprawidłowością.**

Ustalenia kontroli:

I. Prowadzenie przez Wójta Gminy Kije rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ustawy u.c.p.g.

Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Urzędu Gminy w Kijach⁷ do zakresu zadań Referatu Gospodarki, Infrastruktury, Rolnictwa i Ochrony Środowiska należy:

⁵ Zwany dalej rejestrem

⁶ Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 5/2017 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 12 stycznia 2017 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

⁷ Załącznik do Zarządzenia Nr 24/2016 Wójta Gminy Kije z dnia 25 maja 2016 r. w sprawie ustalenia Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy w Kijach – zwany dalej Regulaminem

- prowadzenie spraw dotyczących ochrony zwierząt oraz organizowanie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami (§ 69 ust. 2 pkt 39 i 40 Regulaminu),
- prowadzenie spraw związanych z realizacją zadań wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie oraz o odpadach (§ 69 ust. 2 pkt 45 Regulaminu).

Wójt Gminy Kije, zgodnie z art. 9b ust. 3 ustawy u.c.p.g., prowadzi rejestr działalności regulowanej w postaci bazy danych zapisanej na twardym dysku komputera pracownika odpowiedzialnego za jego prowadzenie. Rejestr zawiera dane określone w art. 9b ust. 4 ustawy u.c.p.g. Kontrolujący zwrócili uwagę, że sposób prowadzenia rejestru nie pozwalał na ustalenie daty dokonania wpisów do rejestru ani na prześledzenie historii dokonywanych zmian we wpisie, przedstawiając wyłącznie stan po ostatniej zmianie, tym samym nie zapewniając ciągłości informacji o zakresie prowadzonej przez przedsiębiorcę działalności i jej zmianach.

Dla każdego przedsiębiorcy wpisanego do rejestru prowadzono akta rejestrowe, zgodnie z wymogiem art. 66 ust. 2 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej⁸.

W okresie objętym kontrolą w rejestrze dokonano jednego wpisu (w 2017 r.), 2 zmian (jednej w 2017 r. i jednej w 2018) r. oraz na wniosek przedsiębiorcy wykreślono z rejestru 2 wpisy (jeden w 2017 r. i jeden w 2018 r.). W ww. okresie nie wydawano decyzji o odmowie dokonania wpisu do rejestru.

Opracowany w kontrolowanej jednostce wzór wniosku o wpis do rejestru działalności regulowanej zawiera zapytanie o nr telefonu i regon wnioskodawcy, które to dane nie są wymagane zapisami art. 9c ust. 3 ustawy u.c.p.g. Powyższe stanowi *uchybie*.

Wpisów i zmian dokonano na podstawie wniosków złożonych przez przedsiębiorców, które były kompletne, łącznie z dowodami uiszczenia opłaty skarbowej, w wysokościach zgodnych z określonymi w ustawie z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej⁹, w przypadkach których przedsiębiorca był zobowiązany do jej zapłacenia. Do wniosków o wpis i zmianę wpisu przedsiębiorcy złożyli oświadczenia wynikające z art. 9c ust. 4 i 5 u.c.p.g.

We wszystkich przypadkach w aktach rejestrowych przedsiębiorców znajdowały się dowody doręczenia przedsiębiorcy zaświadczenia potwierdzającego dokonanie wpisu lub zmiany wpisu oraz decyzji w sprawie wykreślenia z rejestru. Organ dokonując wpisu do rejestru nadawał przedsiębiorcy numer rejestrowy, zgodnie z art. 9c ust. 7 ustawy u.c.p.g. Ustalono,

⁸ Ustawa z 2 lipca 2014 r. o swobodzie działalności gospodarczej (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2168, ze zm.). Zgodnie z art. 192 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Przepisy wprowadzające ustawę Prawo przedsiębiorców oraz inne ustawy dotyczące działalności gospodarczej (Dz. U. poz. 650) z dniem 30 kwietnia 2018 r. utraciła moc ustawa o swobodzie działalności gospodarczej. Od 30 kwietnia 2018 r. ww. regulacje wynikają z art. 43 ust. 5 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 646), zgodnie którym „Dla przedsiębiorcy wpisanego do rejestru prowadzi się akta rejestrowe, obejmujące w szczególności dokumenty stanowiące podstawę wpisu oraz decyzje dotyczące wykreślenia wpisu.”

⁹ t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 1044 ze zm.

że na wydanym zaświadczeniu o zmianie wpisu z dnia 20.11.2018 r. brak jest adnotacji dotyczącej pobrania opłaty skarbowej (dowód uiszczenia opłaty dołączono do wniosku), o której mowa w § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 września 2007 r. w sprawie zapłaty opłaty skarbowej¹⁰. Zgodnie z przywołanym przepisem, wydając wnioskodawcy lub dokonującemu zgłoszenia dokument potwierdzający dokonanie czynności urzędowej, zaświadczenie lub zezwolenie (pozwolenie, koncesję), organ zamieszcza na nim adnotację, potwierdzoną podpisem osoby dokonującej adnotacji, z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego, w której określa wysokość uiszczonej opłaty – w przypadku gdy dokonano zapłaty opłaty skarbowej. Powyższe stanowi *uchybie*.

Wpisów i zmian dokonano w terminie 7 dni od wpływu wniosku do organu zgodnie z art. 67 ust. 1 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej oraz art. 9ca ustawy u.c.p.g.

Ustalono, że wykreśleń wpisów z rejestru organ dokonał na wniosek przedsiębiorców wydając decyzje o wykreśleniu wpisu z rejestru, terminie wskazanym w art. 35 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego¹¹.

W dokumentacji dotyczącej wykreślenia z rejestru znajdował się dowód doręczenia przedsiębiorcom decyzji o wykreśleniu z rejestru.

Podkreślić należy, że ani art. 73 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej (który stracił moc 30.04.2018 r.) stanowiący, że „*Organ prowadzący rejestr działalności regulowanej wykreśla wpis przedsiębiorcy w rejestrze na jego wniosek, a także po uzyskaniu informacji o zgonie przedsiębiorcy lub po uzyskaniu informacji z CEIDG albo z Krajowego Rejestru Sądowego o wykreśleniu przedsiębiorcy*”, ani aktualnie obowiązujący art. 9cb ustawy u.c.p.g. w brzmieniu „*Wójt, burmistrz lub prezydent miasta wykreśla przedsiębiorcę z rejestru na jego wniosek, a także po uzyskaniu informacji o zgonie przedsiębiorcy lub po uzyskaniu informacji z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej albo z Krajowego Rejestru Sądowego o wykreśleniu przedsiębiorcy*” – nie wskazują formy, w jakiej należy dokonać przedmiotowej czynności, jednakże załatwienie sprawy przez wydanie decyzji, odnosi się tylko do sytuacji, gdy z mocy przepisów prawa materialnego lub innych załatwienie sprawy powinno nastąpić w tej formie prawnej¹². Przykładowo artykuł 9j ust. 3 ustawy u.c.p.g. wskazuje w jakich przypadkach wykreślenie z rejestru następuje w drodze decyzji.¹³

¹⁰ Dz.U. Nr 187, poz. 1330

¹¹ t.j. z 2018 r., poz. 2096 ze zm. zwany dalej k.p.a.

¹² Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 17 grudnia 1985 r., sygn. akt III S.A. 988/85.

¹³ Gdy stwierdzono trwałe zaprzestanie wykonywania przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej na terenie gminy objętej wpisem oraz gdy stwierdzono, że przedsiębiorca po raz drugi przekazuje zmieszane odpady komunalne lub odpady zielone do instalacji innych niż regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych

Brak podstawy prawnej do załatwienia sprawy przez wydanie decyzji powoduje, że wykreślenie wpisu z rejestru działalności regulowanej w ww. przypadkach powinno nastąpić poprzez czynność materialno-techniczną z jednoczesnym powiadomieniem zainteresowanego.

Wójt Gminy Kije zgodnie z art. 37 ust. 2 pkt 3 i ust. 5 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, przekazał do CEIDG informację o wpisie przedsiębiorcy do rejestru.

Ustalono, że Wójt Gminy Kije w kontrolowanym okresie dwukrotnie przesłał Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego informację o podmiotach wpisanych do rejestru, w terminie określonym w art. 9c ust. 10 ustawy u.c.p.g.

II. Stosowanie przez Wójta Gminy Kije ustawowej procedury przy udzielaniu /odmowie wydania /zmiany oraz cofnięciu zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części

W okresie objętym kontrolą Wójt Gminy Kije nie udzielił, nie odmówił i nie cofnął żadnego zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, a także prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Artykuł 7 ust. 3 i 3a ustawy u.c.p.g. nakłada na radę gminy obowiązek określenia w drodze uchwał wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwoleń, o których mowa w ust. 1 pkt. 2-4 ww. artykułu.

Jak ustalono w trakcie kontroli Rada Gminy Kije nie podjęła przedmiotowych uchwał co stanowi *nieprawidłowość*. Zgodnie bowiem z art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym¹⁴ do zadań wójta należy w szczególności przygotowywanie projektów uchwał rady gminy.

Wójt Gminy Kije zrealizował obowiązek wynikający z art. 8 ust. 5 ustawy u.c.p.g. i udostępnił w formie elektronicznej na stronie internetowej Urzędu Gminy Kije wzór wniosku o udzielenie zezwolenia, o którym mowa w art. 7 ust. 1 pkt 2-4 ustawy u.c.p.g. *Uchybienie* stanowi brak wskazania we wniosku publikatora przytoczonej ustawy u.c.p.g. z dnia 13 września 1996 r.

Dokonano wpisu do książki kontroli pod pozycją Nr 3/2018.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi wnoszę o:

¹⁴ t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.

1. w zakresie prowadzenia rejestru działalności regulowanej:

- weryfikację wzoru wniosku o wpis do rejestru działalności regulowanej w taki sposób, aby odpowiadał wymaganiom wskazanym w art. 9c ust. 3 ustawy u.c.p.g.,
- zamieszczanie na wydawanych zaświadczeniach o zmianie wpisu w rejestrze adnotacji dotyczącej pobrania opłaty skarbowej,

2. w zakresie stosowania ustawowej procedury przy udzielaniu /odmowie wydania /zmiany oraz cofnięciu zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, zezwoleń w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, zezwoleń w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części:

- przekazanie informacji o podjęciu przez Radę Gminy Kije uchwał/y w sprawie wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych oraz w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części,
- zamieszczenie publikatora ustawy u.c.p.g., przytoczonej we wzorze wniosku o udzielenie zezwolenia, o którym mowa w art. 7 ust. 1 pkt 2-4 u.c.p.g., znajdującym się na stronie internetowej Gminy.

Ponadto, zwracam uwagę na zasadność dokonywania wykreśleń przedsiębiorców z rejestru działalności regulowanej – gdy istnieje podstawa prawna – w drodze decyzji, w pozostałych przypadkach w drodze czynności materialno-technicznej z jednoczesnym powiadomieniem zainteresowanego.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę Pana Wójta o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości, a także o przekazanie **do dnia 31 stycznia 2019 r.** - za pośrednictwem platformy e-PUAP - informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis
Agata Katarzyna Wojtyszek
Wojewoda Świętokrzyski

