

VIII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
z dnia 15 grudnia 2021 roku  
w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kije na 2022 rok

VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Ewa Midura

Członkowie: Wojciech Czerw  
Zbigniew Rękas

po rozpoznaniu w dniu 15 grudnia 2021 roku projektu uchwały budżetowej Gminy Kije na 2022 rok na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 poz. 2137 ze zm.)

**postanawia:**

**zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Kije na 2022 rok**  
z uwagami zamieszczonymi w treści uzasadnienia

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Kije spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 listopada 2021 roku projekt uchwały budżetowej Gminy Kije na 2022 rok wraz z uzasadnieniem, w celu jego zaopiniowania.

Analiza przedmiotowego projektu uchwały budżetowej przeprowadzona przez Skład Orzekający z uwzględnieniem jego zgodności z prawem oraz zasadami budżetowymi prowadzi do następujących ustaleń:

1. Treść normatywna przedmiotowego projektu uwzględnia elementy obligatoryjne uchwały budżetowej - zgodnie z wymogami określonymi w art. 212 ust. 1 w.w. ustawy o finansach publicznych. Przedłożony projekt spełnia także wymogi formalno-prawne w zakresie wymaganych załączników, o których mowa w art. 211 ust. 5, art. 214 i art. 215 ufp. Ponadto w planie dochodów i wydatków wyodrębnione zostały dochody i wydatki, o których mowa w art. 237 ust. 2 pkt. 1 ufp. Szczegółowość planu dochodów i wydatków spełnia wymogi określone w art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.

2. W projekcie uchwały budżetowej finansowanie wydatków bieżących zaplanowano zgodnie z dyspozycją art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (wydatki bieżące są mniejsze niż dochody bieżące. Natomiast wydatki majątkowe sfinansowane zostaną z planowanych na 2022 rok dochodów bieżących i majątkowych oraz z przychodów o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 3, 6 i 8 w.w. ustawy o finansach publicznych. Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że zaplanowane zostały w odpowiednich działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej wydatki na zadania własne obowiązkowe. Prawidłowy w ocenie Składu Orzekającego jest zakres planowanych wydatków finansowanych w formie dotacji (celowych i podmiotowych). Rezerwa ogólna zaplanowana została zgodnie z art. 222 ust. 1 ufp. Rezerwa na zarządzanie kryzysowe ustalona została zgodnie z dyspozycją art. 26 ust 1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz.U. z 2020 roku poz. 1856 ze zm. )

W projekcie uchwały budżetowej na podstawie art. 212 ust. 1 pkt 8 w zw. z art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zaplanowano ( w kwotach równych) dochody i wydatki finansowane z

tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw, tj.:

- ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 888 ze zm.),
- ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 1119),
- ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 1973 ze zm.),
- ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 1371).

3. W treści normatywnej przedmiotowego projektu określona została kwota stanowiąca różnicę pomiędzy planowanymi dochodami i wydatkami budżetowymi. Na 2022 rok zaplanowany został deficyt budżetu i wskazane zostały źródła jego finansowania. Możliwość sfinansowania deficytu budżetu zakładanego w przedmiotowym projekcie jest przedmiotem odrębnej opinii Składu Orzekającego.

4. W związku z planowanym deficytem i koniecznością spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów w części przypadającej na rok budżetowy 2022 w projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały przychody pochodzące z zaciągniętych pożyczek a także przychody określone w art. 217 ust.2 pkt. 6 i 8 w/w ustawy o finansach publicznych. Zaplanowane zostały również rozchody budżetu przeznaczone na spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów.

Limity zobowiązań planowanych do zaciągnięcia celem sfinansowania planowanego deficytu oraz spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań ustalone zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 pkt 1 w.w. ustawy o finansach publicznych. Jak wynika z par. 3 ust. 1 pkt 1 treści normatywnej przedmiotowego projektu zawarta została już w 2020 roku umowa na tę pożyczkę. Zbędne jest więc uwzględnianie pożyczki w kwocie 2.800.000 zł w limicie zobowiązań zaciągniętych na sfinansowanie planowanego deficytu w uchwale budżetowej na 2022 rok.

5. Upoważnienia zawarte w § 10 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej.

6. Określony w § 13 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej i początkowy termin jej obowiązywania jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz.U. z 2019 roku poz.1461 ) i art. 211 ust. 2 i 3 ufp.

W analizowanym projekcie uchwały budżetowej stwierdzono niżej wskazaną nieprawidłowość:

1/ Zbędny jest w par. 8 pkt 2 dotyczący pożyczki w kwocie 2.800.000 zł.

2/ Błędne jest w zał. Nr 3 oznaczenie działów i rozdziałów dla 4 przedsięwzięć (poz. 4 wydatków bieżących i poz. 1-3 wydatków majątkowych )

3/ Występuje niespójność pomiędzy par. 6 ust. 4 treści normatywnej przedmiotowego projektu i zał. 1 i 2 - brak zaplanowania rozdz. 60020 dochody i wydatki z tytułu funkcjonowania zarządzanych przez jednostkę samorządu terytorialnego przystanków komunikacyjnych, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 13 ustawy z 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Kije przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



KOLEGIUM  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach  
mgr owa Widura